

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mülkiye Müfettişliği
Sayı: 38/51

TEFTİŞ RAPORU
YILI: 2021

TEFTİŞ YERİ
İLİ : ZONGULDAK
İLÇESİ : -

TEFTİŞ EDEN
Mülkiye Müfettişi: Davut DÜZGÜN

TEFTİŞ EDİLEN

Daire : Zonguldak Belediye Başkanlığı
İşler : Genel İş ve Yürütümü
Yıllar : 11/10/2013 – 14/09/2021
Görevli : Dr. Ömer Selim ALAN Belediye Başkanı

TEFTİŞ TARİHLERİ

Teftiše Başlama Tarihi : 02/09/2021
Teftişi Bitirme Tarihi : 14/09/2021
Eski Teftişin Tarihi : 11/10/2013



GENEL DEĞERLENDİRME

Belediyedeki ilgili birimlerce hazırlanıp tarafımıza teslim edilen bilgilere ve incelemelerimize göre;

Özellikle kirada olan gayrimenkullerin kiralarının, imar para cezaları başta olmak üzere Encümence kesilen diğer para cezalarının, vergilerin tahsilat oranlarının çok düşük

kaldığı, yıkım kararlarının uygulanması konusunda daha aktif çaba sarf edilmesi gerektiği, su kayıp kaçak oranının ortalama % 65'ler gibi yüksek bir seviyede olduğu,



Bazı belediye alacaklarının tahsil zamanaşımı süresinin geçirildiği, kamu alacaklarının tahsilinin geciktirilerek zamanaşımına uğratılmasına sebebiyet verilmesine devam edilmesi halinde 5018 sayılı Kanununun 71. Maddesi uyarınca ilgililerin, sorumluluk altına gireceğinin bilinmesi gerektiği,

Belediyenin öz gelirlerinin toplam gelirlere oranının yıllar itibariyle ortalama yaklaşık % 40 civarında olduğu, Belediye Kanunu ve diğer kanunlarla Belediye kaynağı olarak tanımlanan gelirlerin tahsil edilmesi için gayret gösterilmeli ve öz gelirlerin bütçe gelirleri içindeki oranının yükseltmesi gerektiği,

Belediyelerin sürdürülebilir bir hizmet yapısına kavuşturulması, kanunlarda tanımlanmış görevlerini yapabilmesi amacıyla cari giderlerin düşürülmesi, geleceğe dönük yatırım giderlerinin artırılması önem arz etmektedir. Cari ve transfer harcamalarının düşürülerek son yıl yatırım harcamalarında gerçekleşen yaklaşık %50'lik artışın aynı hızla artması gerektiği,

Belediyeye ait gayrimenkullerin önemli bir kısmının ecrimisille idare edildiği, bunların kira gibi yıllık artışa tabi tutulduğu, bu işyerlerinin kiralama işlemlerinin yapılması gerektiği,

Memur Norm Kadro doluluk oranının %47 ve İşçi oranının ise %12 civarında olduğu halde bu kadroların doldurulmayıp Hizmet alımı ile personel çalıştırma uygulamasından ziyade bu kadroların doldurulması gerektiği,

İhale iş ve işlemlerinin evrak açısından düzenli olmadığı, ihale mevzuatının bir kısım bölümlerine uymayan bazı ihale dosyalarına rastlanıldığı,

İmar Planı tadilatlarının yapılmasına karar verme yetkisi her ne kadar Belediye Meclisinin görevleri arasında sayılmış ise de İmar Müdürlüğü tarafından değiştirilmesinde kamu yararı bulunmayan park, yeşil alan ve diğer teknik ve sosyal alt yapı alanlarının mevzuata uygun olarak korunmasından öncelikli olarak İmar Müdürlüğü'nün sorumlu olduğu, İmar Müdürlüğü'nün plan tadilatları konusunda hem Belediye meclisini hem de Belediye Başkanını aydınlatma görevini tam olarak yerine getirmekle mükellef olduğu,

Başta Atıksu Arıtma tesisinin finansmanı için kullanılan kredi olmak üzere, belediyenin ciddi bir borç yükü altında bulunduğu 2020 yılında Toplam Borcun / yıllık gelire oranının neredeyse 2,5 kata ulaştığı bu durumun uzun vadede mahalli müşterek yatırımları sekteye uğratabileceği, borçların uzun vadede ödenebilmesi, aynı zamanda yatırım yapılabilmesi için çözümler üretilmesi gerektiği,

Mevzuata uygun olmaması nedeni ile tenkit ve tavsiye edilen hususların düzeltilmesi için; personelin hizmet-içi eğitimine ağırlık verilmeli, nitelikli personelden istifade edilmeli, iç denetim mekanizmaları geliştirilerek hatalı veya yanlış uygulamaların uzun süre devam etmesi engellenmelidir. Özellikle münhal bulunan iç denetçi kadrosunun doldurulması ve birimler üzerinde denetimlere ağırlık verilmesi gerektiği değerlendirilmektedir.

dh

Modern yönetim biçimlerinden performans yönetiminin, kamu - kurum ve kuruluşlarında uygulamaya geçirilmesi, kalkınma planlarında ilke ve hedef olarak ortaya konmuştur. Performans yönetimi kısaca verimli, etkin ve tasarruf ilkeleri çerçevesinde yönetim biçimidir. Başka bir ifadeyle, kamu kaynaklarının verimli ve etkin kullanılması gerekmektedir.

İhale, İş Yeri Açma ve Çalışma Ruhsatları, İmar ve Şehircilik iş ve işlemleri ve diğer belediye birimleri ile ilgili tespitler raporun ilgili bölümlerinde belirtilmiş,

Görülen eksiklikler konusunda teftişin rehberlik yönüne de ağırlık verilerek personelin genel iş ve yürütümü konusunda eksikliklerinin giderilmesi amaçlanmıştır